



Уровень безработицы как триггер угрозы национальной безопасности стран (на примере России и стран Европы)

О.Н. Римская¹
В.С. Кранбихлер²

¹ АО «Научно-исследовательский институт железнодорожного транспорта» (Москва, Россия)

² АО «Научно-производственный центр «Полюс» (Томск, Россия)

Аннотация

Явление безработицы свойственно практически всем развитым странам, а вопросы ее регулирования остаются важнейшими на макро- и микроуровнях государственной политики. Уровень безработицы является одним из ключевых показателей определения общего состояния экономики любой страны. Авторами статьи установлена зависимость между уровнем безработицы в России и странах Европы и состоянием экономической и национальной безопасности государств. Предложены пирамиды уровней безопасности России и стран Евросоюза. Рассмотрены особенности рынка труда европейских стран и Российской Федерации с акцентом на многообразие регионов. Установлено, что уровень безработицы развитых стран взаимосвязан с процессами глобализации и цифровизации, геополитической обстановкой и может являться экономическим триггером, провоцирующим кардинальные изменения современного рынка труда, состояния человеческого капитала и социальную напряженность в странах мира. Предложен ряд универсальных мероприятий для укрепления национальной и экономической безопасности стран.

Ключевые слова: общий уровень безработицы, экономическая безопасность, национальная безопасность, триггеры в экономике, безработица в России, безработица в европейских странах, меры по предотвращению безработицы.

Для цитирования:

Римская О.Н., Кранбихлер В.С. (2023). Уровень безработицы как триггер угрозы национальной безопасности стран (на примере России и стран Европы). *Стратегические решения и риск-менеджмент*, 14(3): 246–255. DOI: 10.17747/2618-947X-2023-3-246-255.

Unemployment level as a trigger for threats to the national security of countries (On the example of Russia and European countries)

O.N. Rimskaya¹
V.S. Kranbikhler²

¹ Railway Research Institute (Moscow, Russia)

² 'Polys' Scientific and Productional Centre (Tomsk, Russia)

Abstract

The phenomenon of unemployment is characteristic of almost all developed countries, and the issues of unemployment regulation remain the most important at the macro and micro levels of public policy. Unemployment is one of the most important indicators of the general state of a country's economy. The authors of the article drew a connection between the unemployment rate in Russia and European countries and the state of economic and national security of the states. Pyramids of the security levels of Russia and the EU countries are proposed. The characteristics of the labour market of the European countries and the Russian Federation are considered with an emphasis on the diversity of the regions. It has been established that the unemployment rate in the developed countries is connected with the processes of globalisation and digitalisation, with the geopolitical situation, and can be an economic trigger that has provoked fundamental changes in the modern labour market, the state of human capital and social tensions in the world countries. A number of universal measures are proposed to strengthen the national and economic security of countries.

Keywords: general unemployment rate, economic security, national security, triggers in the economy, unemployment in Russia, unemployment in European countries, measures to prevent unemployment.

For citation:

Rimskaya O.N., Kranbikhler V.S. (2023). Unemployment level as a trigger for threats to the national security of countries (On the example of Russia and European countries). *Strategic Decisions and Risk Management*, 14(3): 246-255. DOI: 10.17747/2618-947X-2023-3-246-255. (In Russ.)

失业率是威胁国家安全的导火索 (以俄罗斯和欧洲国家为例)

O.N. Rimskaya¹
V.S. Kranbikhler²

¹ 铁路运输研究所 股份公司 (俄罗斯, 莫斯科)

² JSC 'NPC 'Polus' (俄罗斯, 托木斯克)

简介

失业现象是大多数发达国家普遍面临的问题, 对其进行调节仍然是公共政策宏观和微观层面的重点。失业率是衡量任何国家经济总体健康的关键指标之一。本文章作者确定了俄罗斯和欧洲国家的失业率与国家经济和国家安全状况之间的依赖关系。作者提出了俄罗斯和欧盟国家的安全等级金字塔, 考虑了欧洲国家和俄罗斯联邦劳动力市场的特殊性, 重点是地区的多样性。作者确定了, 发达国家的失业率与全球化和数字化进程、地缘政治局势相互关联, 并可能成为引发现代劳动力市场、人力资本状况和世界各国社会紧张局势发生根本性变化的经济导火索。为加强各国的国家安全和经济安全, 作者提出了一系列普遍性措施。

关键词: 总体失业率、经济安全、国家安全、经济领域中的导火索、俄罗斯的失业情况、欧洲国家的失业情况、防止失业的措施。

供引用:

Rimskaya O.N., Kranbikhler V.S. (2023). 失业率是威胁国家安全的导火索 (以俄罗斯和欧洲国家为例)。战略决策和风险管理, 14(3): 246-255. DOI: 10.17747/2618-947X-2023-3-246-255. (俄文。)

Введение

Сегодня высокий уровень безработицы – проблема мировой экономики, которая приводит к рассредоточению трудового потенциала и является одним из экономических триггеров сокращения производимого валового продукта и бедности населения.

В российском законодательстве определение национальной безопасности представлено как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации»¹. Последствия безработицы традиционно выражаются в падении покупательского спроса, сокращении сбережений населения, замедлении инвестиционного процесса, снижении ВВП и падении уровня национальной безопасности.

Уровень безработицы в России за последние тридцать лет статистического наблюдения колебался от 5,2% в 1990 году до 5,4% в 2020-м с пиковыми точками в периоды экономических кризисов в 1998 и 2008 годах² (рис. 1). Некоторые российские исследователи полагают, что безработица на уровне

Рис. 1. Динамика уровня безработицы в России за 1990–2020 годы (%)
Fig. 1. Unemployment dynamics in Russia for 1990–2020 (%)



Источник: <https://ratenger.com/economics/bezraboticza-v-rossii/>.

4–5% для развитой страны считается естественной и низкой – при 2–4%³ и не влияет на инфляцию. По данным Росстата, в июне 2023 года безработица в России сократилась до 3,1%⁴, сформировав проблему дефицита кадров.

Ситуация с безработицей в Евросоюзе иная. Высокий уровень безработицы в некоторых странах Европы объясняется многими геополитическими факторами, а также особенностью европейского трудового законодательства, где больше правил и ограничений, которые препятствуют найму сотрудников. Уровень безработицы в Европейском союзе в августе 2023 года составил 5,9%, в то время как уровень молодежной безработицы оставался традиционно высоким – 14%⁵.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 11.03.2019 № 97 «Об основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу». <https://mvd.consultant.ru/documents/1056690>.

² Безработица в России: статистика 2021–2022, причины и прогноз. <https://ratenger.com/economics/bezraboticza-v-rossii/>.

³ Понятие естественной безработицы. <https://economy-ru.com/makroekonomika-rf-uchebnik/ponyatie-estestvennoy-bezrabotitsyi.html>.

⁴ Безработица в России в июне достигла нового исторического минимума в 3,1%. <https://www.interfax.ru/russia/914527>.

⁵ <https://take-profit.org/statistics/unemployment-rate/european-union/>.

Уровень безработицы как триггер угрозы национальной безопасности стран (на примере России и стран Европы)
 Unemployment level as a trigger for threats to the national security of countries (On the example of Russia and European countries)
 失业率是威胁国家安全的导火索 (以俄罗斯和欧洲国家为例)

Римская О.Н., Кранбиклер В.С.
 Rimskaia O.N., Kranbikler V.S.

Рис. 2. Пирамида Маслоу
 Fig. 2. Maslow's hierarchy of needs



Источник: <https://practicum.yandex.ru/blog/motivaciya-personala/>.

Можно констатировать факт, что безработица представляет собой одну из форм проявления макроэкономической нестабильности и является социальной проблемой.

Настоящее исследование осуществлялось на основе методов интеграции теории и практики, факторного анализа статистических данных, объективных процессов и тенденций на мировом рынке труда. В работе применялись методы выявления причинно-следственных связей, экспертных и прогнозных оценок.

1. Обобщенный портрет безработицы XXI века в России и Европе

Потребность в труде свойственна современному человеку. Обратившись к пирамиде потребностей американского психолога А. Маслоу (рис. 2), можно выделить в числе потребностей человека нескольких уровней, подразумевающих потребность в труде: безопасность, место в социуме, потребность в уважении и творческую реализацию. Как правило, лестница от уровня социальных потребностей к верхнему уровню самореализации и признания человека связана в большей степени с его состоятельностью в профессиональной деятельности.

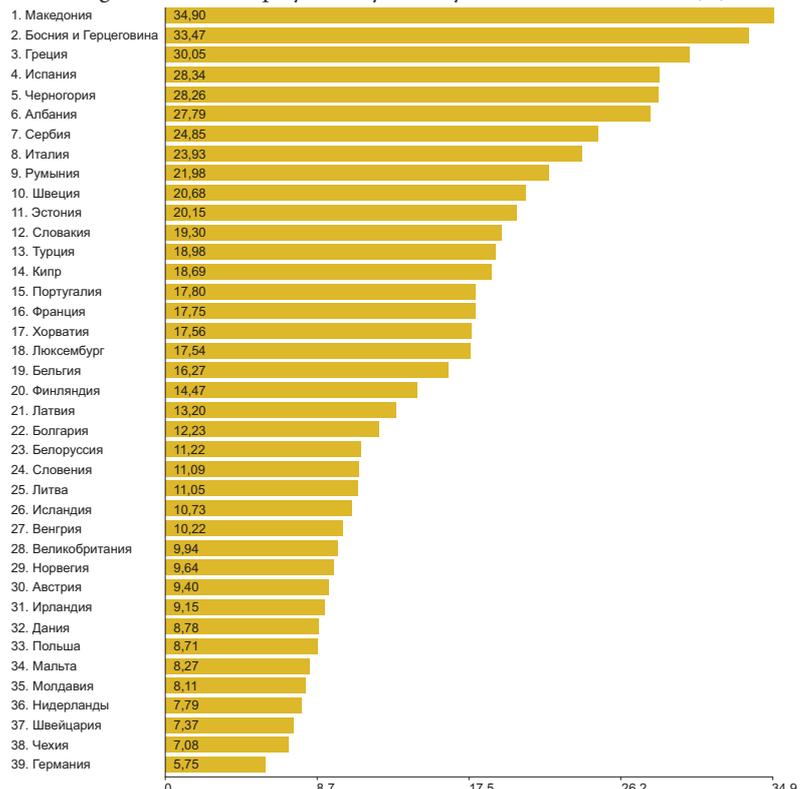
По состоянию на 2022 год, самый низкий уровень безработицы наблюдался в Чехии – 2,3%, а самый высокий был в Испании – 12,9%, затем следуют Греция и Италия. Многолетняя плавная тенденция к снижению безработицы наблюдается в Германии – с 6,8% в 2012 году до 5,7% в 2022-м⁶.

По данным Eurostat, уровень безработицы в ЕС остается стабильным и в мае 2023 года составил 5,9%⁷. Этот показатель стал рекордно низким уровнем за всю историю ЕС (в 2022 году он составлял 6,1%).

Россия в рейтинге занимает 10-е место с показателем 3,7%⁸. На стабилизацию показателей безработицы во всех странах оказало заметное влияние снятие антиковидных ограничений.

Особо стоит отметить уровень молодежной безработицы в странах Евросоюза. В каждой стране свои конкретные причины безработицы и ее последствия. Молодые специалисты с хорошим образованием и небольшим опытом с трудом находят работу, соответствующую их запросам, и часто не по полученной специальности. Например, в Греции пиковое значение уровня молодежной безработицы достигало 30%, в Испании – 28,3%⁹. Молодым людям сложно получить работу в Италии, Люксембурге, на Кипре, где они безуспешно ищут любую занятость. Увеличение количества безработных в возрасте 15–24 лет наблюдается в странах с развивающимися экономиками: Азии, Латинской Америке. Как правило, в странах с сильной экономикой наблюдается низкий уровень молодежной безработицы, чему способствует целенаправленная политика государства (рис. 3).

Рис. 3. Безработица среди молодежи в странах мира за 1991–2022 годы (%)
 Fig. 3. Youth unemployment by country worldwide, 1991–2022 (%)



Источник: https://ru.theglobaleconomy.com/rankings/Youth_unemployment/Europe/.

⁶ Рост числа безработных в Германии в августе превзошел прогноз. <https://www.interfax.ru/world/>.

⁷ Безработица в ЕС остается на рекордно низком уровне. <https://www.kommersant.ru/doc/6136791>.

⁸ Названы страны Европы — лидеры по уровню безработицы. <https://ria.ru/20230220/bezrobotitsa-1853039560.html>.

⁹ Безработица молодежи — классация стран. https://ru.theglobaleconomy.com/rankings/Youth_unemployment/Europe/.

Римская О.Н., Кранбихлер В.С.
Rimskaya O.N., Kranbikhler V.S.

Уровень безработицы как триггер угрозы национальной безопасности стран (на примере России и стран Европы)
Unemployment level as a trigger for threats to the national security of countries (On the example of Russia and European countries)
失业率是威胁国家安全的导火索 (以俄罗斯和欧洲国家为例)

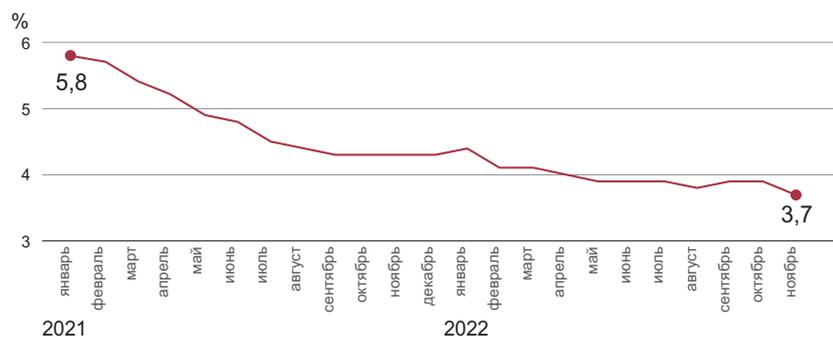
По некоторым данным, уровень безработицы за 2022 год среди граждан России в возрасте 15–29 лет снизился до 8,5% благодаря долгосрочной государственной программе содействия молодежной занятости¹⁰. По данным других официальных источников, уровень молодежной безработицы к концу 2022 году держался на отметках 31,6% среди подростков 15–19 лет и 14,4% – среди молодых специалистов 20–24 лет¹¹ (рис. 4). Почему возникли такие существенные расхождения? Среди основных причин, кроме неточности статистического наблюдения, можно указать экономическую миграцию, призыв на военную службу и мобилизацию, а также последствия пандемии ковида 2019 года. Кроме того, в России уровень молодежной безработицы (впрочем, как и общий уровень) зависит от конкретного региона.

Геополитические события оказывают прямое влияние на состояние рынка труда: начиная с 2022 года в России наблюдается кадровый дефицит, которого не было с 1990-х годов (рис. 5). Частично его спровоцировали человеческие потери в период ковида, а также миграция востребованных кадров в условиях СВО и санкций и усилила частичная мобилизация весной 2022 года. Так, в начале третьего квартала 2023 года о недостатке работников заявили 42% предприятий¹². Социологи утверждают, что это самый большой кадровый дефицит за почти 30-летнюю историю статистических наблюдений.

В некоторых странах ЕС также наблюдается нехватка кадров, и особенно остро – в Германии, в частности в сфере автомобилестроения. Причина дефицита кадров геополитическая: искусственное сдерживание развития крупнейших компаний Европы и, как следствие, инфляция, падение потребительского спроса и уровня заработных плат.

Рис. 5. Падение уровня безработицы в России в постковидный период 2021–2022 годов (%)

Fig. 5. Unemployment rate decline in Russia in the post-Covid period 2021–2022 (%)



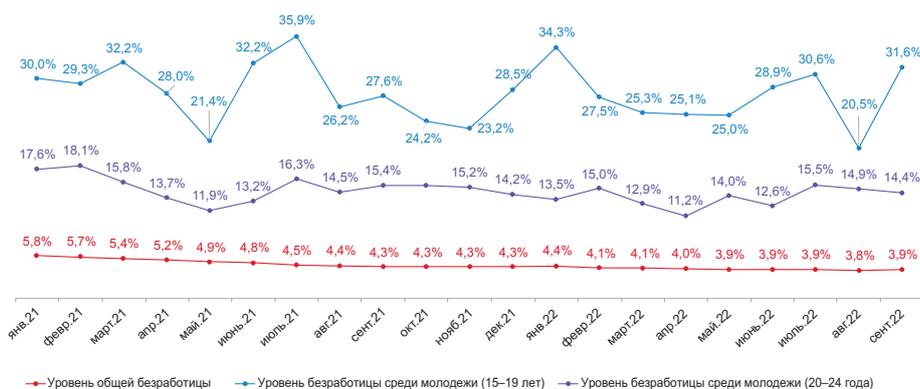
Источник: Росстат. <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/01/18/959434-kadrovii-golod-i-lokalnaya-bezrabotitsa>.

¹⁰ В России уровень безработицы среди молодежи до 29 лет снизился до 7% в I квартале. <https://www.interfax.ru/russia/914332>.

¹¹ Что происходит на молодежном рынке труда прямо сейчас. <https://hh.ru/article/31218>.

¹² Работать некому, платить нечем: как рынок труда запустил процесс оскудения России. <https://newizv.ru/news/2023-08-03/rabotat-nekomu-platit-nechem-kak-rynok-trudazapustil-protsess-oskudeniya-rossii-415386>.

Рис. 4. Уровни молодежной и подростковой безработицы на сентябрь 2022 года (%)
Fig. 4. Unemployment rates for young people and teenagers in September 2022 (%)



Источник: Министерство экономического развития, Росстат. <https://hh.ru/article/31218>.

Развитие новых технологий и повсеместная информатизация значительно изменили рынок рабочей силы по всему миру [Римская и др., 2021]. Сегодня профессиональный потенциал значительной части населения ведущих стран остается невостребованным. Возникают трудовые миграции, что ведет, в свою очередь, к трансформации экономики стран и сути понимания безработицы, которая приобретает трансграничный характер, порождая социальную напряженность. Актуальность темы исследования обусловлена современным состоянием безработицы как одного из факторов влияния на экономическую и национальную безопасность стран.

2. Особенности современного рынка труда

В условиях опережающего роста научно-технического прогресса и современной цифровой экономики рынок труда является динамичным. Это заметно отражается на отдаленных территориях России, которые являются инвестиционно привлекательными. Российская Федерация занимает огромную территорию, соответственно, межрегиональная дифференциация уровней безработицы велика, что также представляет угрозу политической стабильности и национальной безопасности Федерации.

Хроническая безработица отрицательно влияет на качество человеческого капитала, ведет к ослаблению мотивации к поиску работы, а также не выполняет функций антиинфляционного сдерживания и согласования спроса и предложения на рынке рабочей силы [Шаравина и др., 2018].

Под человеческим капиталом в рамках настоящей статьи будем понимать накопление и сохранение в человеке способностей, знаний, умений, навыков и мотиваций к эффективному труду.

Совершенно очевидно, что человеческий капитал является частью системы обеспечения национальной безопасности любой страны

[Поляков, 2012]. В век стремительного роста научно-технического прогресса, усиливающегося за счет процессов цифровизации и глобализации, демографического дисбаланса, неизбежно изменяется структура и качество человеческого капитала. В мировом масштабе доля занятых в общей численности населения сократилась с 62% в 1991 году до 56,4% в 2022-м¹³, при этом значительный спад пришелся на 2008–2009 годы.

Фундаментом стабильности национальной безопасности является безопасность экономическая, влияющая на политическую, военную, технологическую, информационную, социальную и экологическую системы, поэтому для любого государства важно решить проблему обеспечения стабильности прежде всего своей экономической безопасности, способности экономики страны обеспечивать удовлетворение потребностей общества с перспективой развития производительных сил на национальном и международном уровнях.

К элементам международной экономической безопасности относятся: обеспечение суверенитета государств над своими природными ресурсами, производственным и экономическим потенциалом; отсутствие исключительной приоритетности в экономическом развитии отдельных стран или группы государств; ответственность государств перед мировым сообществом за последствия проводимой ими экономической политики; нацеленность на решение глобальных проблем человечества; свободный выбор и осуществление каждым государством стратегии социального и экономического развития; взаимовыгодное сотрудничество всех стран мирового сообщества; мирное урегулирование экономических проблем [Ковалев, 2020]. Очевидно, что ускорение процессов глобализации значительно подорвало мировой экономический порядок.

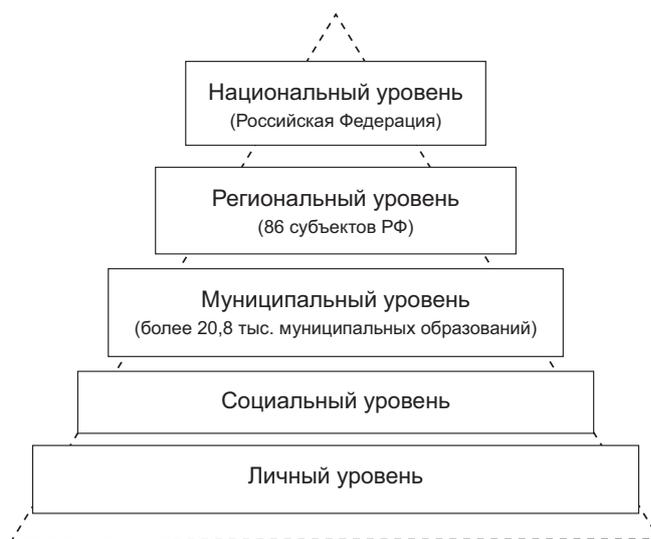
В 1960-е годы американский экономист А. Оукен пришел к выводу, что рост уровня безработицы увеличивает разрыв между потенциальным и реальным ВВП, что выразилось в законе Оукена: если фактический уровень безработицы выше естественного уровня безработицы на 1%, то отставание фактического ВВП от потенциального составляет 2,5% (коэффициент Оукена)¹⁴. Значение коэффициента Оукена в большинстве развитых стран мира изменяется от 2 до 3, а его конкретное значение зависит от важности фактора труда в создании продукта.

По величине ВВП, по состоянию на апрель 2023 года, Россия вошла в пятерку развитых экономик мира¹⁵, опередив Германию, Францию, Италию, Канаду и Великобританию. Экономисты прогнозируют сохранение Китаем, США и Индией лидирующих позиций до конца 2030 года.

Таким образом, экономическая безопасность становится приоритетным направлением государственной политики для большинства развитых стран, в том числе и для России. Под «экономической безопасностью» понимается состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечивается суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия

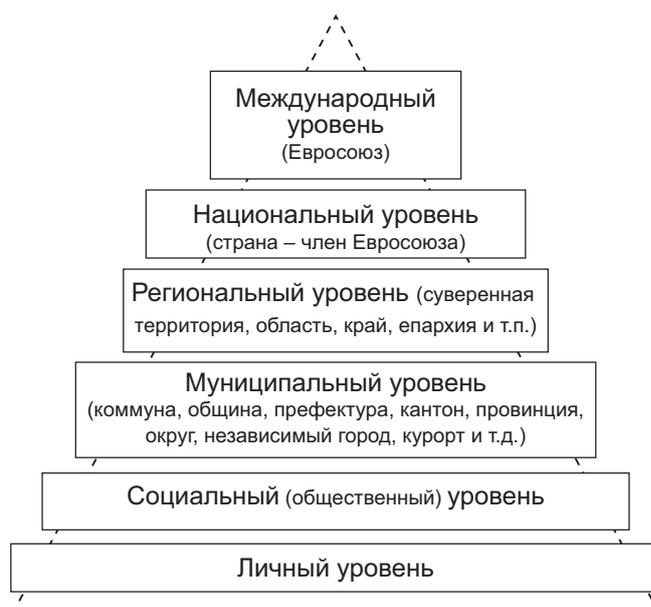
для реализации стратегических приоритетов Российской Федерации» [Герман, Бобровская, 2019]. Специфика России состоит в том, что ее национальная экономическая безопасность складывается из экономической безопасности регионов. Пирамида уровней безопасности России представлена на рис. 6, а уровни безопасности стран Евросоюза отражены на рис. 7.

Рис. 6. Пирамида уровней безопасности России
Fig. 6. Russian security pyramid



Источник: составлено авторами.

Рис. 7. Пирамида уровней безопасности Евросоюза
Fig. 7. Security pyramid of the European Union



Источник: составлено авторами.

¹³ Отношение занятых к численности населения. Мировой атлас данных. <https://ru.knoema.com/atlas>.

¹⁴ Закон Оукена – формула и содержание. <https://nauka.club/ekonomika/zakon-oukena.html>.

¹⁵ Россия вошла в пятерку крупнейших экономик мира, обогнав страны Европы. <https://rg.ru/2023/08/04/rossiia-stala-piatoj-ekonomikoj-mira-po-paritetu-pokupateljskoj-sposobnosti.html>.

На современном этапе развития мировой экономики с учетом глобализации и непрерывного роста технологического процесса необходим новый подход к экономической безопасности как критерия долгосрочной национальной безопасности каждого государства.

Общий уровень безработицы, являясь одним из индикаторов оценки экономической и национальной безопасности, оказывает непосредственное влияние на уровень жизни населения, состояние ментального здоровья, криминогенную обстановку в обществе, численность квалифицированной рабочей силы, качество жизни населения, а также на распространенное современное явление, известное как «утечка мозгов». Политика снижения уровня безработицы является составляющим компонентом государственной политики в области обеспечения экономической безопасности, она ориентирована в первую очередь на решение значимых социально-экономических задач.

Мониторинг уровня экономической безопасности осуществляется с использованием определенных пороговых значений индикаторов. Среди предложенных Институтом экономики РАН пороговых значений индикаторов экономической безопасности выделен индикатор «Уровень безработицы по методологии МОТ», среднее значение которого определено на уровне 4%¹⁶. Безработица является негативным сопутствующим явлением рыночной экономики, уровень которой невозможно свести до нуля.

3. Тенденции изменения структуры безработицы, связанные с глобальными изменениями рынка труда

Процессы глобализации способствуют появлению различных кризисов на международном, национальном и региональном уровнях. Дальнейшее развитие интеграционных процессов ведет к сближению национальной экономической безопасности с международной экономической безопасностью.

В мировом видении глобальные риски человечеству представлены на рис. 8. Среди видов экономических кризисов (отмечены голубым цветом) наибольшая доля приходится на риск роста безработицы, которая, в свою очередь, порождает социальные риски (красный цвет): социальную нестабильность и произвольную миграцию населения.

На устойчивость экономической безопасности любой страны влияет качество и развитие человеческого капитала. Человеческий капитал как запас знаний, умений, навыков, опыта способен не только накапливаться в процессе инвестирования в его развитие, но и физически и морально изнашиваться. Эта проблема приобрела сегодня глобальный характер, так как свойственна всем развитым странам мира.

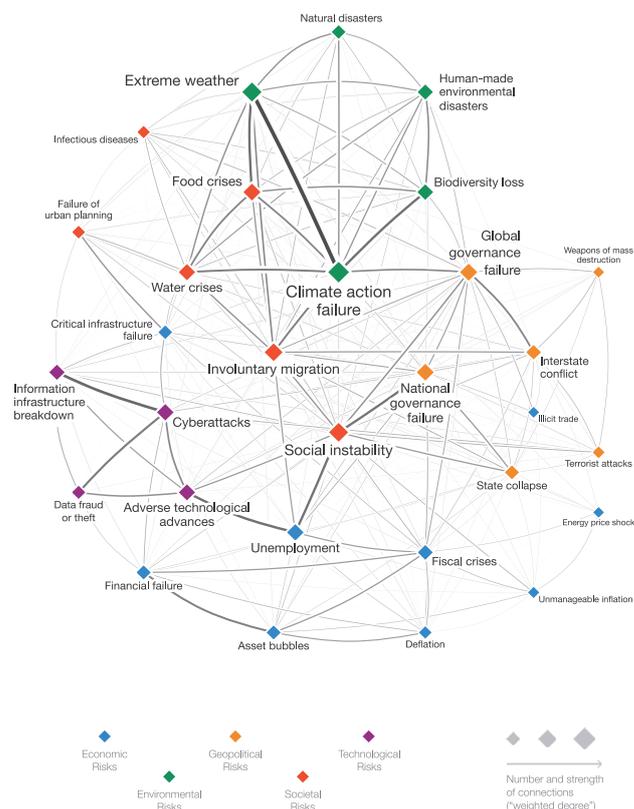
Таким образом, безработица оказывает влияние на экономическую и, как следствие, на национальную безопасность страны в целом, усиливает негативные процессы в обществе, повышает уровень напряженности и тревожности у людей. Безработный человек лишается возможности использовать свои знания, навыки и опыт, получать доход от их примене-

ния в процессе труда, утрачивает личностный статус в семье и обществе.

В начале XXI века в мире повсеместно наблюдаются негативные явления: локальные и международные военные конфликты, усиление неравенства в обществе, низкие темпы роста экономики, разбалансировка рынка труда. Из рис. 8 видно, что последствия безработицы сопряжены с экономическими и социальными рисками.

Экономические потери от безработицы определяются стоимостью товаров, услуг, работ, которые не были произведены или оказаны, а также сокращением налоговых поступлений, увеличением расходов на выплату пособий по безработице, ростом преступности. Социальные потери определяются обесцениванием научного и культурного потенциала, снижением образовательного потенциала, а также ухудшением благосостояния населения. Сокращается доля экономически активного населения из-за негативной динамики рождаемости, смертности и увеличившихся на этом фоне продолжительности и качества жизни.

Рис. 8. Карта взаимосвязей глобальных рисков, март 2020 года
Fig. 8. Map of global risk relationships, March 2020



Источник: The global risks interconnections map 2020. <https://www.improntaetica.org/wp-content/uploads/2020/01/Global-Risk-Report-2020.pdf>

Демографические изменения также приводят к переосмыслению того, кого именно работодатели должны нанимать на работу. Уровень рождаемости во многих развитых странах ниже уровня воспроизводства. В Греции годовой прирост населения в 2022 году имел отрицательное значе-

¹⁶ Уровень безработицы (по методологии МОТ). ЕМИСС. Государственная статистика. <https://www.fedstat.ru/indicator/43062>.

ние $-0,4\%$ при естественном приросте 16 272 чел. и миграционном приросте в 25 496 чел.¹⁷. По оценкам Национального института статистики и экономических исследований Франции, с 2007 года и по настоящее время в стране наблюдается стабильный ежегодный средний прирост в $0,4-0,5\%$ населения. Рост численности населения во Франции стал одним из наиболее интенсивных в Европе за последние десятилетия и сохранился в 2022 году, когда годовой прирост населения составил $0,45\%$ ¹⁸. Коэффициент рождаемости во Франции составляет 1,96 ребенка на одну женщину, что является прямым следствием притока мигрантов: подавляющее большинство детей рождаются в мусульманских семьях, где женщины традиционно не работают. Германия достигла рекордной численности населения в 2022 году – 83,8 млн жителей, причем прирост населения происходит исключительно благодаря миграции¹⁹. Половина мигрантов женского пола вряд ли когда-нибудь выйдет на рынок труда, учитывая мусульманские традиции. В Италии в 2022 году наблюдалась аналогичная ситуация, когда количество мигрантов в два раза превысило естественный прирост населения: 64 227 местных жителей против 107 247 прибывших²⁰.

Ситуация, когда количество смертей превышает рождаемость, – а соотношение этих понятий определяет естественный прирост, – наблюдается и в России, и в европейских странах.

Сомнителен и несвоевременен экономический выигрыш от увеличения продолжительности жизни человека благодаря науке о здоровье, когда в экономике и социуме не готовы решения, какую работу, карьеру или какую роль должны выполнять работники в долгой жизни. На этом фоне возник кризис старения населения с возрастающей в геометрической прогрессии нагрузкой на пенсионную систему и бюджет стран Евросоюза.

Все перечисленные явления ориентируют работодателей создавать так называемые социальные предприятия, которые предполагают у работника однозначное определение гражданской позиции «свой – чужой» как по отношению к политике работодателя, так и по отношению к гражданству и нормам страны проживания, уровню социальной толерантности и др. Очевидно, что для мигрантов и иностранной рабочей силы процессы профессиональной адаптации гораздо сложнее. Это является новым фактором увеличения безработицы для нетолерантных работников.

Общие социальные последствия безработицы для большинства стран еврозоны выражаются в усилении социальной напряженности и расслоения общества, падении трудовой активности при отсутствии мотивации к труду, выезду квалифицированных работников в экономически более развитые страны.

Спрогнозированы и отложенные экономические последствия безработицы в европейских странах: сокращение налоговых поступлений, уменьшение ВВП, падение жизненного уровня граждан, потеря квалификации у длительно безработных, нежелание получать образование и переучиваться.

Безработица, бесспорно, имеет и положительное влияние на трудовой рынок: способствует созданию резерва рабочей силы для структурной перестройки рынка труда и росту конкуренции между работниками. Однако негативных последствий безработицы значительно больше, чем позитивных, и они представляют угрозу национальной безопасности страны и ее экономическому развитию.

4. Глобальные причины изменения структуры безработицы в России

Любая трансформация экономики сопряжена с проблемой занятости населения и состоянием рынка труда, причем ситуация на рынке труда Российской Федерации зависит от региона. Российская безработица принципиально отличается по своим предпосылкам от аналогичных явлений в странах Запада. Российским ученым Р.И. Капелюшниковым предложена российская модель рынка труда, главной особенностью которой является взаимозависимость негативных экономических шоков не только с ростом безработицы, но и с сокращением продолжительности рабочего времени и снижением цены труда [Капелюшников, 2023]. На российском рынке труда в последние десятилетия наблюдается изобретенный предприятиями способ избежать массовых увольнений за счет сокращения времени труда и, соответственно, оплаты. Такой способ оптимизации численности работников в период кризисов невозможен в развитых странах.

Безработица в России составляет реальную угрозу для государственного и общественного благополучия, провоцирует рост напряженности на рынке труда, порождает развитие вынужденной неполной и неформальной занятости, нелегальной трудовой миграции и т. п.

Большая проблема в России связана с тенденцией к снижению доли оплаты труда в ВВП и обнищанию населения, которая наблюдается с 2016 года. Нужно отметить, что аналогичная тенденция характерна и для некоторых развитых стран. В связи с постоянно растущей инфляцией в России предусмотрено поэтапное повышение заработных плат, которое регулируется ст. 134, 421 Трудового кодекса РФ²¹. Однако из жизненного опыта россияне знают, что вместе с повышением зарплаты повышаются и цены, и, как правило, они даже опережают повышение. Как показала практика, данный механизм не работает. Также остро стоит в России проблема неформальной занятости, работа при которой не оформляется трудовым договором, соответственно, не платятся налоги и социальные отчисления, у работника не накапливается трудовой стаж.

Для стабилизации и урегулирования соотношения дохода и цен «Россия должна пройти через структурные реформы, чтобы в 1,5 раза увеличить ВВП на душу населения»²². Низкая зарплата порождает безработицу, когда работники долго ищут подходящее место с достойной зарплатой, попутно растет социальная напряженность в обществе.

¹⁷ https://countrymeters.info/ru/Greece#population_2022.

¹⁸ https://countrymeters.info/ru/France#population_2022.

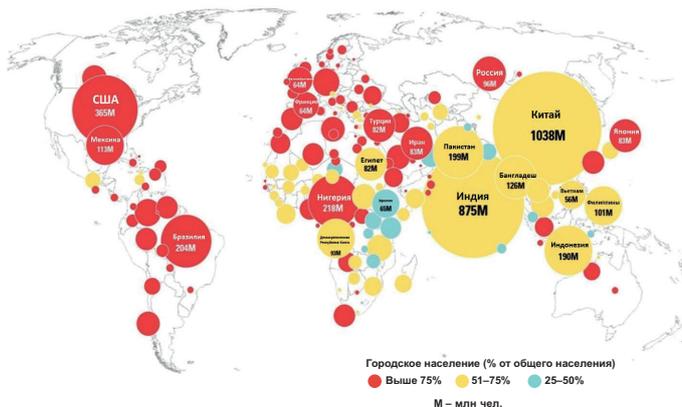
¹⁹ https://countrymeters.info/ru/Germany#population_2022.

²⁰ https://countrymeters.info/ru/Italy#population_2022.

²¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019). https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/.

²² Как добиться ускоренного экономического роста в России. https://finance.rambler.ru/economics/39399457/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copypinkhttps://biznes-kanal.ru/idei-biznesa/nizkie-zarplaty-v-rossii-pochemu.html.

Рис. 9. Прогноз численности населения и доли городского населения к 2050 году
Fig. 9. Population forecast and urban population share, 2050



Примечание. На рисунке выделены страны и регионы, где городское население превысит 100 тыс. чел. Масштаб окружностей пропорционален доле городского населения.

Источник: UNICEF – An urban world. <https://www.unicef.org/sowc2012/urbanmap>.

Аналитические исследования последствий безработицы с учетом специфики развития рынка труда России прогнозируют до 2050 года, когда будут проявляться глобальные тренды, связанные с последствием демографического перехода и увеличением ожидаемой продолжительности здоровой жизни в ведущих странах, нарастанием процессов урбанизации и движением к модели умного города, ростом международной миграции, усилением социального неравенства и появлением новых социальных классов, изменением общественных и индивидуальных ценностей и образа жизни, распространением социальных инноваций и цифровизацией общества, трансформацией системы образования.

Рост численности мирового населения и увеличение доли городских жителей, характерные в настоящее время для всего мира, приведут к избыточной нагрузке на окружающую среду и городскую инфраструктуру, что может быть нивелировано за счет внедрения умных технологий в городах (рис. 9). В свою очередь, избыток рабочей силы в мегаполисах создаст новые виды конкуренции и безработицы.

XXI век демонстрирует увеличение продолжительности жизни и снижение уровня рождаемости населения, что ведет к старению мирового населения, которое к 2050 году достигнет 9,7 млрд чел.²³ Население мира растет, стареет и переезжает в города – эта тенденция свойственна и Российской Федерации с ее огромной территорией.

Угрозы для России определяются прогнозируемым сокращением численности трудоспособного населения страны, миграцией со стороны азиатских стран, ростом инфекционных заболеваний (коронавируса, ВИЧ, туберкулеза, СПИД и др.) и ростом криминала в обществе.

Факторами, сдерживающими социально-экономическое развитие, являются неравномерный доступ регионов и социальных групп к передовым технологиям, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, а также низкий уровень участия граждан в непрерывном образовании.

Возможности преодоления кризиса безработицы для России состоят также в: реализации резервов инклюзивного развития за счет вовлечения населения старшего возраста и лиц с ограниченными возможностями в трудовую деятельность; повышении доступности и качества медицинских услуг для всех групп населения; развитии удаленных территорий за счет цифровизации экономики и образования; совершенствовании миграционной политики в направлении балансировки количества и социокультурной интеграции трудовых мигрантов.

Заключение

Теоретические подходы и опыт эффективного государственного управления могут выработать принципы уменьшения уровня безработицы. Многообразие типов безработицы делает задачу ее сокращения чрезвычайно сложной. Поскольку единого способа борьбы с безработицей не существует, любой стране для решения этой проблемы приходится сочетать различные методы, особенно в современных реалиях.

Экономические последствия безработицы, в частности недостижение потенциального уровня ВВП, влекут проблему поддержания и укрепления национальной безопасности на должном уровне. Регулирование занятости заключается в мерах по поддержанию соотношения между спросом и предложением рабочей силы: разумное соотношение должно удовлетворять потребность экономики в квалифицированных работниках и не должно приводить к необоснованному росту заработной платы и резкому снижению занятости. Соответственно, меры в области регулирования занятости должны быть направлены на поддержание естественного уровня безработицы.

Резюмируя вышеизложенное, можно перечислить универсальные мероприятия для укрепления национальной и экономической безопасности стран:

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, за счет чего увеличивается количество рабочих мест и самозанятых;
- жесткая борьба с коррупцией на всех уровнях и показательное наказание коррупционеров;
- инвестиции в равномерное развитие регионов страны (эта мера особенно актуальна для стран с большой территорией, например России);
- государственное финансирование программ непрерывного профессионального обучения и переквалификации;
- разумная и контролируемая трудовая миграция;
- благоприятная внешнеполитическая обстановка: деятельность иностранных промышленных компаний, наличие оборонной промышленности и отсутствие санкций;
- выявление и борьба со скрытой безработицей, когда работодатели не сокращают работников, но регулярно недоплачивают за труд и отменяют социальные пакеты;
- достаточный размер пособия по безработице для удовлетворения базовых потребностей человека (в некото-

²³ ООН: увеличение продолжительности жизни и снижение уровня рождаемости ведет к старению мирового населения. <https://news.un.org/ru/story/2019/06/1357551>.

рых странах Евросоюза, например в Германии, Швейцарии, пособия по безработице²⁴ позволяют уверенно существовать на границе низшего класса, а для мигрантов это просто желанный подарок. В России на максимальное месячное пособие по безработице²⁵ можно с трудом просуществовать всего две недели);

- программы контроля длительности периода безработицы (ограничивающиеся не только прекращением выплаты пособия), после окончания которого безработный должен выполнять любую работу, даже

не подходящую ему по уровню образования, желаемому размеру оплаты труда и имеющимся компетенциям.

Регулирующая функция государства заключается в максимальном балансировании спроса на наемную рабочую силу (со стороны работодателей) и предложений трудоспособного населения как на микро-, так и на макроуровнях. Ключевым пунктом правительственной стратегии занятости должен стать принцип предотвращения безработицы, а не борьбы с ней.

Литература

Герман О.И., Бобровская Т.В. (2019). Развитие человеческого капитала как фактор обеспечения экономической безопасности. *Вестник евразийской науки*, 2(11). <https://esj.today/PDF/93ECVN219.pdf>.

Капелюшников Р.И. (2023). Российский рынок труда: статистический портрет на фоне кризисов. *Вопросы экономики*, 8: 5–37. <https://doi.org/10.32609/0042-8736-2023-8-5-37>.

Ковалев А.А. (2020). Международная экономическая безопасность в современную эпоху цивилизационного противостояния: проблема концептуализации. *Теоретическая и прикладная экономика*, 2. DOI: 10.25136/2409-8647.2020.2.29842.

Поляков А.В. (2012). Человеческий капитал как фундамент национальной безопасности современной России. *Общество и право*, 1(38). <https://cyberleninka.ru/article/n/chelovecheskiy-kapital-kak-fundament-natsionalnoy-bezopasnosti-sovremennoy-rossii>. DOI: 10.7256/2305-560x.2014.2.11519.

Римская О.Н., Анохов И.В., Кранбихлер В.С. (2021). Человеческий капитал в индустрии 4.0. Настоящее и будущее. *Экономика науки*, 7(4): 275–289. <https://doi.org/10.22394/2410-132X-2021-7-4-275-289>.

Шаравина Е.В., Шелковников С.А., Кузнецова И.Г. (2018). Влияние безработицы на качество человеческого капитала в сельском хозяйстве Российской Федерации. *Вестник ЗабГУ*, 9(24): 117–128. <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-bezrobotitsy-na-kachestvo-chelovecheskogo-kapitala-v-selskom-hozyaystve-rossiyskoy-federatsii>. DOI: 10.21209/2227-9245-2018-24-9-117-128.

References

German O.I., Bobrovskaya T.V. (2019). Development of human capital as a factor of economic security. *The Eurasian Scientific Journal*, 2(11). <https://esj.today/PDF/93ECVN219.pdf>. (In Russ.)

Kapelyushnikov R.I. (2023). The Russian labor market: A statistical portrait on the crises background. *Voprosy ekonomiki*, 8: 5-37. <https://doi.org/10.32609/0042-8736-2023-8-5-37>. (In Russ.)

Kovalev A.A. (2020). International economic security in the modern era of civilizational confrontation: The problem of conceptualization. *Theoretical and Applied Economics*, 2. DOI: 10.25136/2409-8647.2020.2.29842. (In Russ.)

Polyakov A.V. (2012). Human capital as the foundation of national security in modern Russia. *Society and Law*, 1(38). <https://cyberleninka.ru/article/n/chelovecheskiy-kapital-kak-fundament-natsionalnoy-bezopasnosti-sovremennoy-rossii>. DOI: 10.7256/2305-560x.2014.2.11519. (In Russ.)

Rimskaya O.N., Anokhov I.V., Kranbikhler V.S. (2021). Human capital in Industry 4.0. Present and future. *The Economics of Science*, 7(4): 275-289. (In Russ.)

Sharavina E.V., Shelkovnikov S.A., Kuznetsova I.G. (2018) Influence of unemployment on the quality of human capital in the agriculture of the Russian Federation. *Transbaikal State University Journal*, 9(24): 117-128. DOI: 10.21209/222792452018249117128. (In Russ.)

Информация об авторах

Ольга Николаевна Римская

Кандидат экономических наук, доцент, руководитель научно-образовательного комплекса АО ««Научно-исследовательский институт железнодорожного транспорта» (Москва, Россия). ORCID: 0000-0002-1548-0815; Researcher ID: 583440; SPIN: 4185-4532; AuthorID: 583440.

Область научных интересов: мировая экономика, цифровая экономика, экономика труда, экономика образования, непрерывное образование, европейские системы и модели образования, управление человеческими ресурсами, мотивация и стимулирование труда, экономические и политические проблемы гуманитарного кризиса.

olgarim@mail.ru

²⁴ Пособия по безработице в разных странах в 2023 году. <https://visasam.ru/emigration/vybor/posobie-po-bezraboyice-v-mire.html>.

²⁵ Постановление Правительства РФ от 14.11.2022 № 2046 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2023 год». <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211150044>.

Владислав Сергеевич Кранбихлер

Начальник юридического отдела АО «Научно-производственный центр Полюс» (Томск, Россия). ORCID: 0009-0002-1217-8087; SPIN: 2216-8211; AuthorID: 1219668.

Область научных интересов: политика, право, мировая экономика, цифровая экономика, экономика труда.
pro85@list.ru

About the authors

Olga N. Rimskaya

Candidate of economic sciences, associate professor, head of the Scientific and Educational Complex of the Railway Research Institute (Moscow, Russia). ORCID: 0000-0002-1548-0815; Researcher ID: GVT-6104-2022; SPIN: 4185-4532; AuthorID: 583440.

Research interests: world economy, digital economy, labor economics, education economics, lifelong education, European systems and models of education, human resource management, motivation and stimulation of labor, economic and political problems of the humanitarian crisis.

olgarim@mail.ru

Vladislav S. Kranbikhler

Head of the Legal Department of the “Polyus” Scientific and Production Center (Tomsk, Russia). ORCID: 0009-0002-1217-8087; SPIN: 2216-8211; AuthorID: 1219668.

Research interests: politics, law, world economy, digital economy, labor economics.

pro85@list.ru

作者信息

Olga N. Rimskaya

经济学博士·副教授, 铁路运输研究所 股份公司的科研教学综合体负责人 (俄罗斯莫斯科)。 ORCID: 0000-0002-1548-0815; Researcher ID: 583440; SPIN: 4185-4532; AuthorID: 583440。

学术兴趣: 世界经济、数字经济、劳动经济、教育经济学、教育经济学、继续教育、欧洲教育体系和模式、人力资源管理、劳动动机和激励、人道主义危机的经济和政治问题。

olgarim@mail.ru

Vladislav S. Kranbikhler

JSC “NPC ‘Polus’” 法律部主任 (俄罗斯, 托木斯克)。 ORCID: 0009-0002-1217-8087; SPIN: 2216-8211; AuthorID: 1219668。

学术兴趣: 政治、法律、世界经济、数字经济、劳动经济。

pro85@list.ru

Статья поступила в редакцию 20.09.2023; после рецензирования 25.10.2023 принята к публикации 01.11.2023. Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

The article was submitted on 20.09.2023; revised on 25.10.2023 and accepted for publication on 01.11.2023. The authors read and approved the final version of the manuscript.

文章于 20.09.2023 提交给编辑。文章于 25.10.2023 已审稿。之后于 01.11.2023 接受发表。作者已经阅读并批准了手稿的最终版本。